



1ST SESSION, 40TH LEGISLATURE, ONTARIO  
61 ELIZABETH II, 2012

1<sup>re</sup> SESSION, 40<sup>e</sup> LÉGISLATURE, ONTARIO  
61 ELIZABETH II, 2012

## Bill 118

## Projet de loi 118

**An Act respecting  
performance pay and bonuses for  
management and excluded employees  
in the public sector**

**Loi concernant les primes  
de rendement et autres primes  
versées aux cadres et aux employés  
exclus du secteur public**

**Mr. Bisson**

**M. Bisson**

**Private Member's Bill**

**Projet de loi de député**

1st Reading      August 30, 2012  
2nd Reading  
3rd Reading  
Royal Assent

1<sup>re</sup> lecture      30 août 2012  
2<sup>e</sup> lecture  
3<sup>e</sup> lecture  
Sanction royale



## EXPLANATORY NOTE

The Bill enacts the *Performance Pay and Bonuses in the Public Sector Act (Management and Excluded Employees), 2012*. The Act provides that new or renewed employment contracts with certain employees in the public sector cannot authorize performance pay or bonuses.

The Act applies to the employers listed in section 2. The Act does not apply to employees represented by bargaining organizations listed in section 3. The restraint measures begin on the day the Act receives Royal Assent and end on January 1, 2015.

## NOTE EXPLICATIVE

Le projet de loi édicte la *Loi de 2012 sur les primes de rendement et autres primes dans le secteur public (cadres et employés exclus)*. La Loi prévoit que les contrats de travail, nouveaux ou renouvelés, de certains employés du secteur public ne peuvent autoriser que des primes de rendement ou d'autres primes soient accordées.

La Loi s'applique aux employeurs énumérés à l'article 2. Elle ne s'applique pas aux employés représentés par les organisations négociatrices énumérées à l'article 3. Les mesures de restriction commencent le jour où la Loi reçoit la sanction royale et se terminent le 1<sup>er</sup> janvier 2015.

**An Act respecting  
performance pay and bonuses for  
management and excluded employees  
in the public sector**

This Act amends the *Broader Public Sector Accountability Act, 2010*. For the legislative history of the Act, see the Table of Consolidated Public Statutes – Detailed Legislative History at [www.e-Laws.gov.on.ca](http://www.e-Laws.gov.on.ca).

**CONTENTS**

1. Restriction re performance pay and bonuses
2. Application, public sector employers
3. Application, management and excluded employees
4. Enforcement
5. Conflict
6. Regulations
7. Broader Public Sector Accountability Act, 2010
8. Commencement
9. Short title

Her Majesty, by and with the advice and consent of the Legislative Assembly of the Province of Ontario, enacts as follows:

**Restriction re performance pay and bonuses**

1. (1) An employment contract entered into or renewed between a public sector employer and a management or excluded employee during the period described in subsection (2) cannot authorize any of the following in respect of work performed during that period:

1. Performance pay: an increase in a payment or benefit related to an assessment of the employee's performance, or a new or additional payment related to an assessment of his or her performance.
2. Bonuses: any other bonus and any other type of incentive pay.

**Effective period**

(2) The period referred to in subsection (1) begins on the day this Act comes into force and ends on January 1, 2015.

**Same**

(3) If an office holder has a new appointment but remains in the same office, the new appointment is deemed to be a renewal for the purposes of this section.

**Loi concernant les primes  
de rendement et autres primes  
versées aux cadres et aux employés  
exclus du secteur public**

Remarque : La présente loi modifie la *Loi de 2010 sur la responsabilisation du secteur parapublic*, dont l'historique législatif figure à la page pertinente de l'Historique législatif détaillé des lois d'intérêt public codifiées sur le site [www.lois-en-ligne.gouv.on.ca](http://www.lois-en-ligne.gouv.on.ca).

**SOMMAIRE**

1. Restriction : primes de rendement et autres primes
2. Champ d'application : employeurs du secteur public
3. Champ d'application : cadres et employés exclus
4. Exécution
5. Incompatibilité
6. Règlements
7. Loi de 2010 sur la responsabilisation du secteur parapublic
8. Entrée en vigueur
9. Titre abrégé

Sa Majesté, sur l'avis et avec le consentement de l'Assemblée législative de la province de l'Ontario, édicte :

**Restriction : primes de rendement et autres primes**

1. (1) Un contrat de travail entre un employeur du secteur public et un cadre ou un employé exclu qui est conclu ou renouvelé pendant la période indiquée au paragraphe (2) ne peut autoriser ce qui suit à l'égard du travail accompli pendant cette période :

1. Prime de rendement : l'augmentation d'un paiement ou d'un avantage lié à une évaluation du rendement de l'employé ou encore un nouveau paiement ou un paiement supplémentaire lié à une évaluation de son rendement.
2. Autres primes : toute autre prime, notamment incitative.

**Période d'effet**

(2) La période visée au paragraphe (1) commence le jour de l'entrée en vigueur de la présente loi et se termine le 1<sup>er</sup> janvier 2015.

**Idem**

(3) Si un titulaire de charge a une nouvelle nomination mais conserve sa charge, la nouvelle nomination est réputée être un renouvellement pour l'application du présent article.

**Time off**

(4) For greater certainty, time off is a benefit for the purposes of this section.

**Terms not in a contract**

(5) If an employee's terms of employment are not set out in an employment contract, this Act shall apply with respect to such terms of employment as though they had been set out in a employment contract and if such a term of employment is changed it shall be deemed to have been changed by a renewal of that employment contract.

**Application, public sector employers**

2. (1) This Act applies to the following public sector employers:

1. The Crown in right of Ontario, every agency thereof and every authority, board, commission, corporation, office or organization of persons a majority of whose directors, members or officers are appointed or chosen by or under the authority of the Lieutenant Governor in Council or a member of the Executive Council.
2. The Office of the Lieutenant Governor of Ontario, the Office of the Assembly, members of the Assembly, and the offices of persons appointed on an address of the Assembly.
3. Every board as defined in the *Education Act*.
4. Every university in Ontario and every college of applied arts and technology and post-secondary institution in Ontario whether or not affiliated with a university, the enrolments of which are counted for purposes of calculating annual operating grants and entitlements.
5. Every hospital referred to in the list of hospitals and their grades and classifications maintained by the Minister of Health and Long-Term Care under the *Public Hospitals Act*.
6. Every board of health under the *Health Protection and Promotion Act*.
7. Hydro One Inc., each of its subsidiaries, Ontario Power Generation Inc. and each of its subsidiaries.
8. The University of Ottawa Heart Institute/Institut de cardiologie de l'Université d'Ottawa.
9. The Independent Electricity System Operator.
10. Every other authority, board, commission, corporation, office or organization of persons that is prescribed for the purposes of this Act.

**Same**

(2) This Act applies to every employer that is an authority, board, commission, corporation, office or organization of persons, other than one described in subsection (1) or (3), that meets the following conditions:

**Congé**

(4) Il est entendu qu'un congé est un avantage pour l'application du présent article.

**Conditions ne figurant pas dans un contrat**

(5) Si les conditions d'emploi d'un employé ne sont pas énoncées dans un contrat de travail, la présente loi s'applique à l'égard de ces conditions d'emploi comme si elles l'étaient. Si une condition d'emploi est modifiée, elle est réputée l'avoir été par renouvellement de ce contrat de travail.

**Champ d'application : employeurs du secteur public**

2. (1) La présente loi s'applique aux employeurs du secteur public suivants :

1. La Couronne du chef de l'Ontario, les organismes qui en relèvent et les offices, conseils, commissions, personnes morales, bureaux et organisations de personnes dont la majorité des administrateurs, des membres ou des dirigeants sont nommés ou choisis par le lieutenant-gouverneur en conseil ou par un membre du Conseil exécutif, ou sous leur autorité.
2. Le Bureau du lieutenant-gouverneur de l'Ontario, le Bureau de l'Assemblée, les membres de l'Assemblée et les bureaux des personnes nommées sur adresse de l'Assemblée.
3. Les conseils au sens de la *Loi sur l'éducation*.
4. Les universités de l'Ontario ainsi que les collèges d'arts appliqués et de technologie et les établissements postsecondaires — qu'ils soient affiliés ou non à une université — dont l'effectif entre dans le calcul des subventions de fonctionnement annuelles et des sommes auxquelles ils ont droit.
5. Les hôpitaux mentionnés sur la liste des hôpitaux et de leurs classes et catégories que tient le ministre de la Santé et des Soins de longue durée aux termes de la *Loi sur les hôpitaux publics*.
6. Les conseils de santé visés par la *Loi sur la protection et la promotion de la santé*.
7. Hydro One Inc. et chacune de ses filiales ainsi que Ontario Power Generation Inc. et chacune de ses filiales.
8. L'University of Ottawa Heart Institute/Institut de cardiologie de l'Université d'Ottawa.
9. La Société indépendante d'exploitation du réseau d'électricité.
10. Les autres offices, conseils, commissions, personnes morales, bureaux et organisations de personnes qui sont prescrits pour l'application de la présente loi.

**Idem**

(2) La présente loi s'applique à tout employeur qui est un office, un conseil, une commission, une personne morale, un bureau ou une organisation de personnes, à l'exclusion de ceux visés au paragraphe (1) ou (3), qui satisfait aux conditions suivantes :

1. It received at least \$1,000,000 in funding from the Government of Ontario in 2011, as determined for the purposes of the *Public Sector Salary Disclosure Act, 1996*.
2. It does not carry on its activities for the purpose of gain or profit to its members or shareholders.

**Exceptions**

(3) This Act does not apply to the following employers:

1. Municipalities.
2. Local boards as defined in subsection 1 (1) of the *Municipal Act, 2001*. However, this exclusion does not apply with respect to boards of health.
3. Every authority, board, commission, corporation, office or organization of persons some or all of whose members, directors or officers are appointed or chosen by or under the authority of the council of a municipality, other than one described in subsection (1).
4. Every other authority, board, commission, corporation, office or organization of persons that is prescribed for the purposes of this subsection.

**Deemed employees**

(4) For the purposes of this Act, the directors, members and officers of an employer are deemed to be employees of the employer.

**Employer of office holders**

(5) A reference in this Act to the employer of an office holder is a reference to the employer to which the office holder is elected or appointed, and the use of this terminology is not intended to create a deemed employment relationship between them for the purposes of this or any other Act or any law.

**Application, management and excluded employees**

**3.** (1) This Act applies to every management or excluded employee employed by an employer to whom this Act applies.

**Interpretation, management or excluded employee**

(2) A management or excluded employee is an employee who is not represented by one of the following bargaining organizations that represents two or more employees for the purpose of collectively bargaining, with their employer, terms and conditions of employment relating to compensation:

1. A trade union certified or voluntarily recognized under the *Labour Relations Act, 1995*.
2. An organization that represents employees under the *Crown Employees Collective Bargaining Act, 1993*.
3. An organization designated to represent employees under the *Education Act*.

1. Il a reçu du gouvernement de l'Ontario, en 2011, une aide financière d'au moins 1 000 000 \$ calculée pour l'application de la *Loi de 1996 sur la divulgation des traitements dans le secteur public*.
2. Il exerce ses activités sans but lucratif pour ses membres ou ses actionnaires.

**Exceptions**

(3) La présente loi ne s'applique pas aux employeurs suivants :

1. Les municipalités.
2. Les conseils locaux au sens du paragraphe 1 (1) de la *Loi de 2001 sur les municipalités*. Toutefois, la présente exclusion ne s'applique pas à l'égard des conseils de santé.
3. Les offices, conseils, commissions, personnes morales, bureaux ou organisations de personnes dont tout ou partie des membres, des administrateurs ou des dirigeants sont nommés ou choisis par le conseil d'une municipalité ou sous son autorité, à l'exclusion de ceux visés au paragraphe (1).
4. Les autres offices, conseils, commissions, personnes morales, bureaux et organisations de personnes qui sont prescrits pour l'application du présent paragraphe.

**Personnes réputées être des employés**

(4) Pour l'application de la présente loi, les administrateurs, membres et dirigeants d'un employeur sont réputés des employés de l'employeur.

**Employeur de titulaires de charge**

(5) La mention, dans la présente loi, de l'employeur d'un titulaire de charge vaut mention de l'employeur duquel relève la charge à laquelle le titulaire est élu ou nommé. Cette formulation n'a pas pour effet de créer une relation qui serait réputée une relation d'emploi entre eux pour l'application de la présente loi ou d'une autre loi ou en common law.

**Champ d'application : cadres et employés exclus**

**3.** (1) La présente loi s'applique à chaque cadre ou employé exclu employé par un employeur auquel s'applique la présente loi.

**Interprétation : cadre ou employé exclu**

(2) Un cadre ou un employé exclu est un employé qui n'est pas représenté par l'une des organisations négociatrices suivantes qui représente deux employés ou plus dans le cadre des négociations collectives menées avec leur employeur au sujet des conditions d'emploi relatives à la rémunération :

1. Un syndicat accrédité ou reconnu volontairement en vertu de la *Loi de 1995 sur les relations de travail*.
2. Une association qui représente des employés en vertu de la *Loi de 1993 sur la négociation collective des employés de la Couronne*.
3. Une association désignée pour représenter des employés en vertu de la *Loi sur l'éducation*.

4. An employee organization as defined in section 1 of the *Provincial Schools Negotiations Act*.
5. An organization that represents employees under the *Colleges Collective Bargaining Act, 2008*.
6. An association recognized under the *Police Services Act*.
7. The Association as defined in section 1 of the *Ontario Provincial Police Collective Bargaining Act, 2006*.
8. An association recognized under Part IX of the *Fire Protection and Prevention Act, 1997*.
9. An organization that, before this Act received Royal Assent, had collectively bargained, with the employer, terms and conditions of employment relating to compensation that were implemented by the employer.
10. An organization that, before this Act received Royal Assent, had an established framework for collectively bargaining, with the employer, terms and conditions of employment relating to compensation.
11. Another prescribed organization.

#### Other exceptions

(3) This Act does not apply to such other classes of employees as may be prescribed.

#### Enforcement

4. If an employer to which this Act applies is an employer to which the *Broader Public Sector Accountability Act, 2010* applies, Part VII (Enforcement Provisions) of that Act applies to anything the employer does that is governed by this Act.

#### Conflict

5. (1) This Act prevails over any provision of an employment contract entered into on or after the day this Act comes into force and before January 1, 2015 and, if there is a conflict between this Act and an employment contract, the employment contract is inoperative to the extent of the conflict.

#### Same

(2) This Act prevails over any other Act and over any regulation, by-law or other statutory instrument.

#### Same

(3) For greater certainty, this Act prevails over section 7.17 of the *Broader Public Sector Accountability Act, 2010* and section 12 of the *Public Sector Compensation Restraint to Protect Public Services Act, 2010*.

4. Une association d'employés au sens de l'article 1 de la *Loi sur la négociation collective dans les écoles provinciales*.
5. Une association qui représente des employés en vertu de la *Loi de 2008 sur la négociation collective dans les collèges*.
6. Une association reconnue en vertu de la *Loi sur les services policiers*.
7. L'association au sens de l'article 1 de la *Loi de 2006 sur la négociation collective relative à la Police provinciale de l'Ontario*.
8. Une association reconnue en vertu de la partie IX de la *Loi de 1997 sur la prévention et la protection contre l'incendie*.
9. Une association qui, avant le jour où la présente loi a reçu la sanction royale, avait mené des négociations collectives avec l'employeur au sujet des conditions d'emploi relatives à la rémunération qu'il a mises en oeuvre.
10. Une association qui, avant le jour où la présente loi a reçu la sanction royale, disposait d'un cadre établi servant aux négociations collectives menées avec l'employeur au sujet des conditions d'emploi relatives à la rémunération.
11. Toute autre organisation prescrite.

#### Autres exceptions

(3) La présente loi ne s'applique pas aux autres catégories d'employés prescrites.

#### Exécution

4. Si un employeur auquel la présente loi s'applique est un employeur auquel s'applique la *Loi de 2010 sur la responsabilisation du secteur parapublic*, la partie VII (Dispositions relatives à l'exécution) de cette loi s'applique à tout ce que fait l'employeur qui est régi par la présente loi.

#### Incompatibilité

5. (1) La présente loi l'emporte sur toute disposition d'un contrat de travail conclu le jour où la présente loi entre en vigueur ou par la suite, mais avant le 1<sup>er</sup> janvier 2015. En cas d'incompatibilité entre les deux, le contrat est inopérant dans la mesure de l'incompatibilité.

#### Idem

(2) La présente loi l'emporte sur toute autre loi et sur tout règlement, règlement administratif ou autre texte réglementaire.

#### Idem

(3) Il est entendu que la présente loi l'emporte sur l'article 7.17 de la *Loi de 2010 sur la responsabilisation du secteur parapublic* et sur l'article 12 de la *Loi de 2010 sur les mesures de restriction de la rémunération dans le secteur public visant à protéger les services publics*.

**Exception**

(4) Nothing in this Act shall be interpreted or applied so as to reduce any right or entitlement under the *Human Rights Code* or the *Pay Equity Act*.

**Same**

(5) Nothing in this Act shall be interpreted or applied so as to reduce any right or entitlement provided under section 42 or 44 of the *Employment Standards Act, 2000*.

**Same**

(6) Nothing in this Act shall be interpreted or applied so as to prevent the application of the insurance plan under the *Workplace Safety and Insurance Act, 1997* on or after the day this Act receives Royal Assent to an individual to whom the insurance plan did not apply on that day.

**Regulations**

6. The Lieutenant Governor in Council may make regulations in respect of any matter that, in this Act, is permitted or required to be prescribed or specified by regulation.

*Broader Public Sector Accountability Act, 2010*

7. (1) Subsection 7.8 (1) of the *Broader Public Sector Accountability Act, 2010* is amended by striking out “Subject to subsection (3)” at the beginning.

(2) Subsection 7.8 (3) of the Act is repealed.

**Commencement**

8. This Act comes into force on the day it receives Royal Assent.

**Short title**

9. The short title of this Act is the *Performance Pay and Bonuses in the Public Sector Act (Management and Excluded Employees), 2012*.

**Exception**

(4) Aucune disposition de la présente loi ne doit être interprétée ou appliquée de manière à restreindre un droit prévu par le *Code des droits de la personne* ou la *Loi sur l'équité salariale*.

**Idem**

(5) Aucune disposition de la présente loi ne doit être interprétée ou appliquée de manière à restreindre un droit prévu par l'article 42 ou 44 de la *Loi de 2000 sur les normes d'emploi*.

**Idem**

(6) Aucune disposition de la présente loi ne doit être interprétée ou appliquée de manière à empêcher l'application, le jour où la présente loi reçoit la sanction royale ou par la suite, du régime d'assurance prévu par la *Loi de 1997 sur la sécurité professionnelle et l'assurance contre les accidents du travail* au particulier auquel ce régime ne s'applique pas ce jour-là.

**Règlements**

6. Le lieutenant-gouverneur en conseil peut, par règlement, traiter de tout ce que la présente loi permet ou exige de prescrire ou de préciser par règlement.

*Loi de 2010 sur la responsabilisation du secteur parapublic*

7. (1) Le paragraphe 7.8 (1) de la *Loi de 2010 sur la responsabilisation du secteur parapublic* est modifié par suppression de «Sous réserve du paragraphe (3),» au début du paragraphe.

(2) Le paragraphe 7.8 (3) de la Loi est abrogé.

**Entrée en vigueur**

8. La présente loi entre en vigueur le jour où elle reçoit la sanction royale.

**Titre abrégé**

9. Le titre abrégé de la présente loi est *Loi de 2012 sur les primes de rendement et autres primes dans le secteur public (cadres et employés exclus)*.